Na osnovu člana 44 stav 5 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG" broj: 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 81/25 i 98/25), člana 34 stav 1 tačka 30 i člana 37 Statuta Opštine Herceg Novi ("Sl. list CG - opštinski propisi", broj: 1/19, 37/19, 06/20 i 18/22), razmatrajući predlog Odluke o donošenju Plana i programa Agencije za izgradnju i razvoj Herceg Novog DOO za 2026. godinu, a u vezi sa predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirodnog i kulturno-istorijskog područja Kotora koji se nalazi u proceduri u Skupštini Crne Gore, Skupština opštine Herceg Novi na sjednici održanoj 04.02.2026. godine, donijela je sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirodnog i kulturno-istorijskog područja Kotora, u članu 18c, predviđeno je da u postupcima izdavanja konzervatorskih uslova i davanja saglasnosti na projektnu dokumentaciju u okviru granica Područja Kotora i zaštićene okoline, kada je postupak pokrenut na zahtjev stranke, a Uprava za zaštitu kulturnih dobara ne donese i ne dostavi stranci rješenje u propisanom ili produženom roku, neće se smatrati da je zahtjev stranke usvojen.

   Neograničen rok za odgovor Uprave je u koliziji sa Zakonom o upravnom postupku, te je u suprotnosti sa mnogim načelima:
   - **Načelom zakonitosti** - jer se ne poštuje Zakon o upravnom postupku, Zakon o uređenju prostora i Zakon o izgradnji objekata,
   - **Načelom efikasnosti** i ekonomičnosti postupka - postupak mora da se vodi bez odugovlačenja. Neograničen rok za odgovor Uprave uslovljava da postupci ostaju aktivni na neodređeno vrijeme, što je neprihvatljivo,
   - **Načelom zaštite prava stranaka** - koje su prolongiranim rokovima značajno oštećene, pogotovo jer je u potpunosti neizvjesan rok za izdavanje uslova odnosno saglasnosti od strane Uprave.

   Opština Herceg -Novi ima usvojenu Studiju zaštite kulturnih dobara, koja je sastavni dio IID PUP-a OHN („Sl. List CG“ br.76/25), na koju je data saglasnost Uprave za zaštitu kulturnih dobara.

   Treba napomenuti da se UT uslovi izdaju na osnovu važećeg planskog dokumneta IID PUP-a OHN („Sl. List CG“ br.76/25), na koji je takođe Uprava za zaštitu kulturnih dobara dala saglasnost.

   Imajući u vidu sve gore navedeno, uvođenje roka za odgovor Uprave je zakonito i apsolutno opravdano, te Skupština opštine Herceg Novi predlaže da član 18c treba da glasi:

   Član 18c

   Uprava za zaštitu kulturnih dobara je dužna da izda konzervatorske uslove i saglasnost na projektnu dokumentaciju u roku od 60 dana od dana prijema zahtjeva. U slučaju da Uprava ne izda konzervatorske uslove ili saglasnost na projektnu dokumentaciju u propisanom roku, smatraće se da je saglasna sa uslovima koji su definisani planskim dokumentom, odnosno konzervatorskim projektom koji je dostavljen na saglasnost.

2. Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirodnog i kulturno-istorijskog područja Kotora, u članu 26č, predviđeno je da se postupci legalizacije bespravno izgrađenih objekata na Području Kotora i zaštićene okoline započeti u skladu sa posebnim zakonom, prekidaju do donošenja Menadžment plana i Studije zaštite.

   Treba napraviti razliku u postupcima legalizacije objekata koji su započeti prema Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata (Sl. List CG 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 86/22, 04/23, 19/25, 91/25) i novog Zakona o legalizaciji bespravnih objekata (Sl. list CG 91/25).

   U započetim postupcima legalizacije po starom Zakonu, stranke su već jednom dobile rješenje o prekidu postupka. Nakon usvajanja IID PUP-a OHN tokom 2025. godine, svi postupci legalizacije su nastavljeni. Stranke su dostavile dodatnu dokumentaciju na poziv organa koji vodi postupak, izložene su troškovima, pojedini su već u postupku plaćanja urbane sanacije ili naknade za regionalni vodovod, a u pojedinim predmetima čekaju se potvrde organa o izvršenom plaćanju, te zaista još jedno prekidanje postupka po sili zakona ne bi bilo racionalno, ekonomično niti pravično.

   Bespravni objekti na teritoriji opštine Herceg Novi se legalizuju u skladu sa poglavljem 9.7 knjige 4 – „Smjernice za tretman neformalnih objekata i naselja“ važećeg planskog dokumenta IID PUP-a OHN („Sl. List CG“ br.76/25), koji ima saglasnost Uprave za zaštitu kulturnih dobara.

   Izvještajem zajedničke savjetodavne misije UNESCO - ICOMOS o prirodnom i kulturno– istorijskom području Kotora (Crna Gora) je definisan spisak preporuka. Misija preporučuje: „Obezbjediti da se novi Zakon o legalizaciji nezakonito izgrađenih i privremenih objekata – posebno onih koje je prethodno odobrilo „Morsko dobro“ ne primjenjuje na imovinu svjetske baštine ili njenu zonu zaštićene okoline“.

   Iz svega navedenog proizilazi da UNESCO ne traži nužno obustavljnje postupka legalizacije u **zaštićenoj okolini**, a pogotovo postupaka legalizacije po starom Zakonu iz 2017. godine, po kojem se započeti postupci legalizacije vode i završavaju.

   Imajući u vidu sve gore navedeno, Skupština opštine Herceg Novi predlaže da član 26č treba da glasi:

Član 26č

Postupci legalizacije bespravno izgrađenih objekata na Području Kotora, započeti u skladu sa posebnim zakonom, prekidaju se do donošenja Menadžment plana i Studije zaštite.

3. Zaključke Skupštine opštine Herceg Novi dostaviti Skupštini Crne Gore i predlagačima predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirodnog i kulturno– istorijskog područja Kotora.

SKUPŠTINA OPŠTINE HERCEG NOVI

Broj: 02-6-016-35-1/26
Herceg Novi, 04.02.2026.godine

PREDSJEDNIK
Miloš Konjević, s.r.